



О Б Щ И Н А И С П Е Р И Х

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ИСПЕРИХ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Бейти Бекир – Председател на Общински съвет – Исперих

Относно: Приемане на Етичен кодекс на общинските съветници в Общински съвет- Исперих

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В бр. 38 на ДВ от 09.05.2025 г. бяха обнародвани изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).. В чл. 21 на същия се създава нова ал. 4: „Общинският съвет приема Етичен кодекс на общинските съветници“. Новите разпоредби в ЗМСМА създават задължение за общинските съвети в Република България да подготвят и приемат Етичен кодекс на общинските съветници, който да регулира тяхното поведение при осъществяване на дейността им. Предлаганият Етичен кодекс регламентира морални норми и стандарти на поведение, при спазването на които се цели повишаване на доверието на обществото в дейността на Общински съвет- Исперих и утвърждаване на принципите на местното самоуправление на територията на общината.

С Решение № 257, взето по Протокол № 26 от 28.08.2025 г. на Общински съвет Исперих създадохме временна комисия, която да изготви проект за приемане на Етичен кодекс на общинските съветници от Общински съвет- Исперих.

Временната комисия проведе заседание на 08.10.2025 г., на което задълбочено обсъди и изработи проект на Етичен кодекс на общинските съветници към Общински съвет- Исперих, който е неразделна част от настоящата докладна записка.

ПРОЕКТ!



ЕТИЧЕН КОДЕКС
НА ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ИСПЕРИХ МАНДАТ 2023-2027 г.

*/Приет с Решение № ____ по Протокол № ____ от ____ г. на Общински съвет —
Исперих/*

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Настоящият Етичен кодекс определя основните морални и етични норми, конкретизира стандартите на поведение на общинските съветници от Общински съвет — Исперих. Основната цел на Етичния кодекс е издигане авторитета на всеки общински съветник и на Общинския съвет като орган на местното самоуправление, както и увеличаване на общественото доверие към тях.

Чл. 2. Клаузите се прилагат от общинските съветници при, или по повод осъществяване функциите им на представители и защитници на интересите на гражданите.

Глава втора

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ

Върховенство на закона и обществения интерес

Чл. 3. При осъществяване на своите функции, общинският съветник действа в съответствие с Конституцията, международните актове, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, както и в съответствие със законите на страната, като защитава интересите на общината по съвест и вътрешно убеждение.

Чл. 4. При изпълнение на своите задължения, общинският съветник служи на обществения интерес, като с поведението си е длъжен да утвърждава авторитета на Община Исперих и да повишава доверие между местната власт и гражданите. Пред обществото отговаря с откритост и воля за своите решения, като представя аргументите, с които може да ги защити, базиращи се на законови правила и процедури.

Безпристрастност и обективност

Чл. 5. Общинският съветник при изпълнение на задълженията си е длъжен да избягва всякакви действия, повлияни от лични интереси, партийна лоялност или политически пристрастия, които могат да подкопаят доверието в институциите и политическия плурализъм. Поведението му следва да се ръководи от обществения интерес и принципите на демократичния диалог, независимо от партийната принадлежност.

Чл. 6. Общинският съветник няма право да използва положението си и правото на достъп до информация, за да урежда своите или на политическата група която представлява, отношения спрямо други общински съветници.

Публичност

Чл.7. (1) Общинският съветник е длъжен да поддържа връзки с избирателите си и да ги информира за дейността и решенията на Общинския съвет. Той е отговорен и се отчита пред гражданите на общината по време на своя мандат.

(2) Общинският съветник е задължен да откликва на всяко запитване от обществеността по отношение изпълнението на своите функции, както и за основанията за своите действия.

Чл. 8. Общинският съветник не трябва да разкрива данни, които съставляват държавна тайна или служебна информация по смисъла на българското законодателство, получена при или по повод изпълнение на функциите му.

Чл. 9. Общинският съветник е длъжен да предоставя коректно информация по всички въпроси, свързани с изпълнението на своите функции и задължения. При публични изяви той не трябва изрично или мълчаливо да оставя впечатлението, че възгледите му представляват възгледите на общинския съвет, освен ако не е изрично упълномощен за това. Общинският съветник трябва да се отнася с дължимото уважение към всеки представител на средствата за масово осведомяване, независимо от защитащите от него възгледи.

Чл. 10. Общинският съветник се въздържа от изказвания и действия в публичното пространство и социалните мрежи, които съдържат език на омразата, подстрекателство или уронват престижа на колеги, институции или граждани.

Обществен дълг и личен интерес

Чл. 11. Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите на Община Исперих.

Чл.12. Общинският съветник не трябва да използва прерогативите на своя пост в полза на интерес на физически или юридически лица, с цел извличане на пряка или косвена лична облага от това.

Чл. 13. (1) Общинският съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки за предотвратяване на опасността от изпадане във финансова или друга зависимост към лица или организации, които могат да окажат влияние върху изпълнението на неговите функции и задължения.

(2) Общинският съветник не може да получава облаги от трети лица, които основателно биха се възприели като резултат от компромис с неговата честност и справедливост при изпълнение на професионалните му задължения.

(3) Общинският съветник трябва да използва служебното си положение или общинското имущество само в полза на гражданите от Община Исперих.

Взаимоотношения с колеги, трети лица и медии

Чл. 14. Общинският съветник е длъжен да не допуска в отношенията със своите колеги, със служители от общинската администрация или с трети лица дискриминация, основана на пол, раса, език, религия, образование и убеждения, политическа

принадлежност, мнение, национален или социален произход, етническа принадлежност, здравословно състояние, възраст, сексуална ориентация, лично и обществено положение, имуществено състояние или на всякакви други принципи, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Чл. 15. (1) При осъществяване на своите функции общинският съветник е длъжен да се отнася с необходимото уважение към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като проявява толерантност и търпение за изслушване и възприемане на нови или различни мнения и гледни точки.

(2) Общинският съветник няма право да отправя лични нападки, оскърбителни думи или заплахи към своите колеги, представители на общинската администрация и граждани, като е длъжен и да не разгласява данни, отнасящи се до техния личен живот и накърняващи доброто им име в обществото.

Отговорност

Чл. 16. Общинският съветник следва поведение, което не накърнява престижа и авторитета на Общински съвет- Исперих, както при изпълнение на задълженията си, така и в обществения, личния и дигиталния си живот, включително чрез изяви в социалните мрежи, медии и публични събития.

Чл. 17. Общинският съветник при изпълнението на своите функции следва да не допуска поведение или постъпки, които попадат под действащия наказателен кодекс.

Глава трета

КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 18. (1) В случаите когато общинският съветник има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Общински съвет- Исперих и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред председателя на Общинския съвет, респективно председателя на комисията, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси. Заявеният личен интерес задължително се отбелязва в протокола от заседанието.

(2) Общинският съветник не може да участва при обсъждане и вземане на решения, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и съребрена линия до четвърта степен, включително, и по сватовство до втора степен, включително. Той не участва в решаването на въпроси, които пораждат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

(3) Общинският съветник не може да използва в частен интерес информация, станала му известна в резултат на служебното му положение и не е общодостъпна. Той не може да предоставя тази информация на свои близки или лица, с които има общ икономически интерес, освен ако последните по закон имат право да получат тази информация.

(4) Общинският съветник в това си качество не може да приема подаръци, освен ако са протоколни и са на стойност до 1/10 от нетното му месечно възнаграждение.

Глава четвърта

НОРМИ НА ПОВЕДЕНИЕ ПО ВРЕМЕ НА ЗАСЕДАНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ

Поведение и облекло по време на заседания

Чл. 19. Общинският съветник следва да се явява на заседанията на Общинския съвет и неговите комисии в делово, поддържано и уважително облекло, съответстващо на институционалния характер на длъжността му.

Чл. 20. Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на Общинския съвет или на съответната комисия.

Чл. 21. Общинският съветник е длъжен да спазва тишината и реда в залата.

Чл. 22. Общинският съветник няма право по време на заседание да прекъсва изказвания се, да отправя лични нападки, оскърбителни думи, жестове и заплахи и да разгласява данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на колегите му, гражданите и представителите на администрацията, както и да има непристойно поведение и да извършва действия, които нарушава реда на заседанието.

Чл. 23. Председателят на Общинския съвет и председателите на комисиите към него упражняват надзор за спазването на реда по време на заседанията и спазването на етичните норми за поведение и облекло.

Санкции

Чл. 24. (1) Председателят на Общинския съвет, съответно председателят на комисията, има право да прилага спрямо нарушаващия реда и/или разпоредбите на чл. 22 общински съветник следните дисциплинарни мерки, които се отразяват в протокола на съответното заседание:

1. забележка;
2. отнемане на думата;
3. отстраняване от заседание.

(2) Мярката „забележка“ се налага на общинския съветник, който се отклонява от предмета на разискванията и/или извършва някое от действията, изброени в чл. 22. Мярката се налага от Председателя на Общинския съвет, респективно председателя на комисията.

(3) Мярката „отнемане на думата“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка или след изтичане на времето му за изказване. Мярката се налага от Председателя на Общинския съвет, респективно председателя на комисията.

(4) Мярката „отстраняване от заседание“ се налага на общинския съветник, на който вече е направена забележка и му е отнета думата, но въпреки това продължава да възпрепятства нормалното протичане на заседанието на общинския съвет, като обижда

и оскърбява и/или призовава към безпорядък и насилие в залата. Мярката се прилага след вземане на решение от Общинския съвет или от съответната комисия с обикновено мнозинство.

Глава пета

КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС

Чл. 25. (1) Контролът по спазване нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от Постоянната етична комисия към Общински съвет- Исперих.

(2) Мандатът на Постоянната етична комисия по е равна на продължителността на мандата на Общинския съвет.

(3) Промени в числеността и персоналния състав на Постоянната етична комисия се осъществяват по реда на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Чл. 26. (1) Жалби и сигнали за предполагаеми нарушения на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс се подават до Постоянната етична комисия в писмена форма.

(2) Постоянната етична комисия извършва проверка на жалби и сигнали за нарушения на настоящия Етичен кодекс, подадени в писмена форма и подписани от жалбоподателя/сигналоподателя, в срок не по-късно от 14 дни след тяхното постъпване. Анонимни жалби и сигнали, които не съдържат трите имена на жалбоподателя/сигналоподателя, актуален и точен адрес, телефон за връзка или пък съдържат невярно посочени такива, се оставят без разглеждане от Комисията.

(3) При постъпването на жалба или сигнал за нарушение на настоящия Етичен кодекс Постоянната етична комисия изпраща сигнала или жалбата на общинския съветник, срещу когото са насочени, да предостави писмени обяснения в 7- дневен срок.

Чл. 27. (1) В случаите, когато Постоянната етична комисия установи, че съдържашите се в сигнала или жалбата оплаквания са неоснователни, прекратява веднага проверката, като изготвя мотивирано писмено заключение до жалбоподателя/сигналоподателя и до общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата/сигнала.

(2) Когато Постоянната етична комисия констатира нарушение на настоящия Етичен кодекс, предоставя възможност на общинския съветник, срещу когото са насочени жалбата или сигнала, да предостави писмени обяснения, след което Комисията подготвя мотивирано писмено заключение, което се предоставя на Председателя на Общинския съвет.

(4) В случаите, когато Постоянната етична комисия установи, че е нарушен настоящия Етичен Кодекс, предлага на Общинския съвет да наложи на извършителя санкция от изброените в чл. 28, освен в случаите на констатирано нарушение на Закона за противодействие на корупцията.

Чл. 28. По отношение жалбите и сигналите, касаещи конфликт на интереси се прилагат клаузите на Закона за противодействие на корупцията.

Чл. 29. При констатирано наличие на конфликт на интереси по реда, установен в Закона за противодействие на корупцията, Постоянната етична комисия предлага на Общинския съвет прегласуване на приетото при конфликт на интереси решение.

Чл. 30. При констатирано нарушение на Етичния кодекс с изключение на констатирано нарушение, касаещо конфликт на интереси, Общинския съвет по предложение на комисията налага на общинските съветници следните санкции:

1. забележка;

2. публично порицание;
3. лишаване от едно до три месечни възнаграждения.

Чл. 31. Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема от Общинския съвет с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, след предоставянето на убедителни доказателства, че е налице нарушение на Етичния кодекс.

Чл. 32. В случай че Постоянната етична комисия прецени, че произнасянето по жалбата или сигнала е извън нейните правомощия или че извършеното деяние осъществява състав на престъпление или административно нарушение, предлага на Общинския съвет да прекрати производството и да изпрати всички материали до съответните компетентни органи.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. „Конфликт на интереси“ е понятие по смисъла на чл.70 от Закона за противодействие на корупцията.

§2. „Частен интерес“ е понятие по смисъла на чл.71 от Закона за противодействие на корупцията.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящият Етичен кодекс е приет на основание чл.21, ал.4 от ЗМСМА с Решение по Протокол..... и влиза в сила от 01.12.2025 г.

§ 2. Всеки общински съветник при полагането на клетва е длъжен да декларира, че е запознат с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и има волята да ги следва.

§ 3. Общинските съветници с мандат 2023 – 2027 г. декларират, че са запознати с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и имат волята да ги следват в едномесечен срок от влизането му в сила.

§ 4. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

§ 5. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от Постоянната етична комисия към Общински съвет-Исперих.

БЕЙТИ БЕКИР

Председател на Общински съвет Исперих